

PROPOSTA DI CRITERI OGGETTIVI PER IL RIPARTO DELLE RISORSE AI PSR REGIONALI

A PARTIRE DAGLI ANNI 2021 E 2022

15 GENNAIO 2020

Adempiendo all'accordo sancito in sede di Conferenza delle Regioni il 16 gennaio 2014 e riportato nel documento (**D. 17/007/SR10/C10**), la presente proposta fa sintesi di quanto rappresentato dalle singole Regioni e discusso nell'incontro di coordinamento tecnico interregionale svoltosi il 29 dicembre 2020.

Gli elementi rappresentati dai tecnici regionali, riportati nella sintesi divulgata dal Coordinamento tecnico interregionale, e considerati in questa proposta sono:

- coerenza agli Obiettivi e alle Priorità degli articoli 4 e 5 del regolamento (UE) 1305/2013
- convergenza unanime sui 3 criteri SAU (Istat 2016), N. Aziende (Istat 2016) e Superficie forestale (da IFN 2016)
- integrazione di un criterio oggettivo di ruralità (individuato nella Popolazione in aree rurali C e D (Istat 2016)
- definizione dei fattori di ponderazione diversificati per i parametri oggettivi, attribuendo peso maggiore ai parametri condivisi e minore a quelli parzialmente condivisi per risolvere le perplessità di talune regioni relative a PLV e Popolazione rurale
- introduzione a valle di un meccanismo di compensazione per il contenimento degli "effetti estremizzanti" del nuovo indice di riparto basato su parametri oggettivi rispetto al riparto storico usato dal 2000

Per il calcolo dell'indice oggettivo di riparto (siglato **IRP**) si considerano i parametri sotto riportati. Per ciascun parametro viene previsto un diverso fattore di ponderazione che tiene conto di quanto già detto e della coerenza alle Priorità del regolamento (UE) 1305/2013 .

Indicatore	Fattore di ponderazione
SAU Istat 2016	25%
N. aziende agricole Istat 2016	25%
Sup. forestale IFN 2016	25%
Popolazione aree rurali C e D	10%
Plv Istat triennio 2015-2017	15%

La tabella seguente riporta i 5 indicatori con la loro distribuzione regionale e il calcolo dell'indice di riparto con parametri IRP.

Regioni	PESO PARAMETRI		25,00		15,00		25,00		25,00		10,00		100,00	
	N. Aziende		Piv (*1000 euro) media 2015-17		SAU		Sup. Forestale		Popolazione in zone rurali C e D		Indice riparto con parametri (IRP)			
	valore	%	valore	%	valore	%	valore	%	valore	%	valore	%		
ABRUZZO	43.098,0	3,76	1.452.505	2,60	374.904,0	2,98	475.093	4,33	1.073.921	4,11	3,57			
BASILICATA	38.776,0	3,38	892.755	1,60	490.468,0	3,89	393.864	3,59	501.297	1,92	3,15			
CALABRIA	99.332,0	8,67	2.391.159	4,29	572.148,0	4,54	670.968	6,11	1.214.767	4,64	5,94			
CAMPANIA	86.594,0	7,56	3.504.821	6,28	527.394,0	4,19	486.945	4,43	2.177.981	8,33	5,82			
EMILIA ROMAGNA	59.674,0	5,21	6.563.625	11,76	1.081.217,0	8,58	629.625	5,73	1.453.138	5,55	7,20			
FRIULI VENEZIA GIULIA	18.611,0	1,62	1.195.912	2,14	231.442,0	1,84	365.486	3,33	258.606	0,99	2,12			
LAZIO	68.295,0	5,96	2.955.279	5,30	622.086,0	4,94	667.704	6,08	1.957.584	7,48	5,79			
LIGURIA	8.872,0	0,77	626.389	1,12	38.592,0	0,31	397.531	3,62	848.405	3,24	1,67			
LOMBARDIA	41.120,0	3,59	7.393.824	13,25	958.378,0	7,61	664.192	6,05	2.399.130	9,17	7,22			
MARCHE	36.783,0	3,21	1.309.911	2,35	471.004,0	3,74	311.032	2,83	1.298.902	4,97	3,29			
MOLISE	20.871,0	1,82	535.914	0,96	192.189,0	1,53	172.222	1,57	262.596	1,00	1,47			
P.A. BOLZANO	16.122,0	1,41	1.247.075	2,24	208.354,0	1,65	378.903	3,45	414.450	1,58	2,12			
P.A. TRENTO	8.813,0	0,77	775.045	1,39	128.253,0	1,02	410.201	3,74	420.906	1,61	1,75			
PIEMONTE	49.965,0	4,36	3.843.590	6,89	960.445,0	7,62	955.110	8,70	1.688.791	6,46	6,85			
PUGLIA	195.795,0	17,09	4.525.128	8,11	1.285.274,0	10,20	189.086	1,72	2.061.233	7,88	9,26			
SARDEGNA	48.511,0	4,23	2.225.471	3,99	1.187.624,0	9,43	1.241.409	11,30	1.374.754	5,26	7,37			
SICILIA	153.503,0	13,40	4.448.166	7,97	1.438.685,0	11,42	381.647	3,48	2.874.715	10,99	9,37			
TOSCANA	45.116,0	3,94	3.134.881	5,62	660.597,0	5,24	1.196.992	10,90	2.089.104	7,99	6,66			
UMBRIA	28.650,0	2,50	891.179	1,60	334.618,0	2,66	416.660	3,79	891.181	3,41	2,82			
VALLE D'AOSTA	2.320,0	0,20	95.113	0,17	52.856,0	0,42	111.719	1,02	92.939	0,36	0,47			
VENETO	74.884,0	6,54	5.787.580	10,37	781.633,0	6,20	465.624	4,24	806.471	3,08	6,11			
ITALIA	1.145.705	100,00	55.795.322	100,00	12.598.161,0	100,00	10.982.013	100,00	26.160.871	100,00	100,00			

La tabella seguente mette a confronto l'indice IRP e il coefficiente di riparto tra i PSR Regionali delle risorse FEASR 2014-2020 in quota FEASR (ISF).

Regioni	Indice riparto con parametri (IRP)	indice Storico FEASR (ISF)
ABRUZZO	3,57	2,20
BASILICATA	3,15	4,37
CALABRIA	5,94	7,09
CAMPANIA	5,82	11,79
EMILIA ROMAGNA	7,20	5,44
FRIULI VENEZIA GIULIA	2,12	1,36
LAZIO	5,79	3,57
LIGURIA	1,67	1,43
LOMBARDIA	7,22	5,30
MARCHE	3,29	2,46
MOLISE	1,47	1,07
P.A. BOLZANO	2,12	1,68
P.A. TRENTO	1,75	1,38
PIEMONTE	6,85	5,00
PUGLIA	9,26	10,52
SARDEGNA	7,37	6,67
SICILIA	9,37	14,21
TOSCANA	6,66	4,40
UMBRIA	2,82	4,01
VALLE D'AOSTA	0,47	0,63
VENETO	6,11	5,42
ITALIA	100,00	100,00



Al fine di consentire la mitigazione degli effetti estremi determinati dal passaggio dall'indice storico di riparto ISF al nuovo indice oggettivo IRP - cioè minimizzare le maggiori perdite di alcune Regioni compensando con il contenimento degli incrementi registrati da altre, salvaguardando le Regioni di minori dimensioni – si è definito il seguente **algoritmo**.

1 – Per i PSR con dotazione individuale inferiore al 2% delle risorse FEASR disponibili per le Regioni italiane e che presentano riduzioni rispetto all'ISF, conservare il corrispondente ISF

2 – Per i PSR con dotazione individuale superiore al 2% delle risorse FEASR disponibili per le Regioni italiane e con riduzioni rispetto all'ISF, applicare una aliquota di riduzione della perdita

3 – Per i PSR con dotazione individuale superiore al 2% delle risorse FEASR disponibili per le Regioni italiane, applicare l'aliquota di cui al punto precedente in modo inverso per ridurre l'incremento, al fine di compensare le necessità determinate dai punti precedenti

Il perno dell'algoritmo è rappresentato dalla individuazione dell'aliquota, la cui definizione è prerogativa degli Assessori regionali in sede di Commissione Politiche Agricole.

L'Indice di Riparto Normalizzato (IRN) così calcolato **verrà applicato alla quota FEASR da QFP 2021-2022** – prevedendo quindi il mantenimento delle aliquote di cofinanziamento europeo/nazionale distinte per Regioni come nel 2014-2020 – **e alla quota FEASR da Next Generation EU**, per la quale il Governo non ha previsto il cofinanziamento nazionale.

Sotto si riporta la tabella che presenta una **simulazione esemplificativa** di quanto descritto applicando una aliquota del 30%, evidenziando anche gli scostamenti relativi al fine di apprezzare l'impatto dell'algoritmo (in termini di minori riduzioni o minori incrementi del nuovo indice di riparto IRP basato su criteri oggettivi rispetto all'indice storico di riparto ISF).

Grado di compensazione					Safety net quota feasr				
Regioni	Quota FEASR 14-20	Indice Riparto con parametri (IRP)	Indice Storico FEASR (ISF)	Delta	IRP<2	IRP>2 e delta <0	IRP>2 e delta >0	Indice Satery net	Indice Riparto Normalizzato (IRN)
	a	b	c	d (b-c)					
ABRUZZO	48,00	3,57	2,20	1,36	0,00	0,00	3,16	3,16	3,15
BASILICATA	60,50	3,15	4,37	-1,22	0,00	3,51	0,00	3,51	3,51
CALABRIA	60,50	5,94	7,09	-1,15	0,00	6,28	0,00	6,28	6,27
CAMPANIA	60,50	5,82	11,79	-5,97	0,00	7,61	0,00	7,61	7,60
EMILIA ROMAGNA	43,12	7,20	5,44	1,76	0,00	0,00	6,67	6,67	6,67
FRIULI VENEZIA GIULIA	43,12	2,12	1,36	0,76	0,00	0,00	1,89	1,89	1,89
LAZIO	43,12	5,79	3,57	2,22	0,00	0,00	5,12	5,12	5,12
LIGURIA	42,98	1,67	1,43	0,24	0,00	0,00	1,60	1,60	1,59
LOMBARDIA	43,12	7,22	5,30	1,92	0,00	0,00	6,64	6,64	6,63
MARCHE	43,12	3,29	2,46	0,83	0,00	0,00	3,04	3,04	3,04
MOLISE	48,00	1,47	1,07	0,40	0,00	0,00	1,35	1,35	1,35
P.A. BOLZANO	43,12	2,12	1,68	0,44	0,00	0,00	1,99	1,99	1,99
P.A. TRENTO	42,98	1,75	1,38	0,37	0,00	0,00	1,64	1,64	1,64
PIEMONTE	43,12	6,85	5,00	1,85	0,00	0,00	6,30	6,30	6,29
PUGLIA	60,50	9,26	10,52	-1,26	0,00	9,64	0,00	9,64	9,62
SARDEGNA	48,00	7,37	6,67	0,70	0,00	0,00	7,16	7,16	7,15
SICILIA	60,50	9,37	14,21	-4,84	0,00	10,82	0,00	10,82	10,81
TOSCANA	43,12	6,66	4,40	2,26	0,00	0,00	5,98	5,98	5,98
UMBRIA	43,12	2,82	4,01	-1,19	0,00	3,18	0,00	3,18	3,17
VALLE D'AOSTA	43,12	0,47	0,63	-0,16	0,63	0,00	0,00	0,63	0,63
VENETO	43,12	6,11	5,42	0,69	0,00	0,00	5,90	5,90	5,90
ITALIA	50,60	100,00	100,00		0,63	41,04	58,44	100,11	100,00

